

Демографические тенденции

Перепись населения США с 1790 года по настоящее время

Современные переписи населения регулярно отмечают на протяжении более чем двух столетий жизнь государств по мере становления в них капиталистических отношений производства. США, не знавшие феодализма, имеют особенность: перепись населения с фиксированной периодичностью прописана в Конституции, причём не где-то, а во втором пункте первой статьи. И они, безусловно, являются самой большой страной, в которой перепись, то есть периодический подсчёт населения, «снимок» живущих в ней на данный момент, является никак не технической деталью.

Это верно и для других стран, но в североамериканской федерации этот факт особенно очевиден. «Перепись населения – краеугольный камень для американской истории», – говорит Марго Андерсон («*The American census, a social history*», 2015).

Компромисс трёх пятых

В равновесии федеральной власти и властей штатов, закреплённом в Конституции США, подсчёт населения сыграл решающую роль. Было решено, что федеральные налоги и количество мест в Палате представителей будут распределяться исходя из этого, а не из других параметров. Таким образом: больше населения – а больше мест, но и больше федеральных налогов (позже также больше федеральных средств). Подсчёт численности населения был доверен федеральному правительству, был создан специальный отдел, который подчинялся непосредственно президенту.

Знаменитый *компромисс трёх пятых*, согласно которому при распределении между штатами мест в парламенте учитывалось 60 % от числа проживающих в них рабов, стал результатом противостояния между северными и южными штатами. Северные штаты, в которых проживало очень мало рабов и которые в основном были сторонниками аболиционизма, хотели, чтобы рабов при подсчёте не учитывали, потому что это благоприятствовало бы более густонаселённому Югу; рабовладельческие южные штаты, где большинство населения составляли рабы, как правило занятые в сельском хозяйстве и на хлопковых плантациях, хотели, чтобы их численность была учтена в полном объёме.

Конституция вступила в силу в 1789 году, а первая десятилетняя перепись населения была проведена в 1790 году. Потребовалось более года работы: 56-страничный официальный отчёт засвидетельствовал 3,9 миллиона жителей (из которых 700.000 были рабами). Тем временем началась борьба за распределение мест в Палате представителей – противостояние, которое не прекращалось с тех пор, даже когда число мест в палате, которое прежде увеличивалось каждое десятилетие в зависимости от роста населения, чтобы соотношение мест и населения было достаточно равномерным, было закреплено в 1902 году в 435.

Вехи истории

Первая веха была пройдена в 1840 году: за полвека население страны выросло с 3,9 до 17,1 миллиона человек, во многом благодаря активной иммиграции из Европы и работорговле из Чёрной Африки. Обострилась межпартийная борьба за определение границ избирательных округов, которое было оставлено на усмотрение отдельных штатов, используемых для проведения выборов в штатах. В Массачусетсе губернатор Элбридж Джерри понял, что правильное определение границ избирательных округов может повлиять на количество депутатов от его партии; так родился *джерримендеринг*, борьба за определение избирательных округов, которая спустя два столетия всё ещё актуальна.

В середине XIX века масштабы переписей населения требовали всё более научного подхода. Начала развиваться демографическая, а также электоральная статистика. Центральные бюро укрепляются, а наука о статистике распространялась, в том числе и в Европе; Первый международный статистический конгресс состоялся в 1853 года в Брюсселе, в нём приняли участие 26 стран. Начинается составление демографических карт; анализ расширяется, охватывая не только численность населения, но и другие аспекты. Тома с результатами переписей распространяются всё больше и больше; Маркс, несомненно, использует их для статей об Америке, написанных для *Die Presse* в 1861 году.

Гражданская война (1861–1865) потребовала военного использования статистики; в ответ на потребности реконструкции формируется новое поколение статистиков и политиков, способных овладеть статистикой и использовать её в своей работе. Отмена положения о “трёх пятых” приводит к увеличению веса южных штатов (на 15 мест в Палате представителей).

В последние годы века на фоне индустриализации, урбанизации и конца освоения Дикого Запада изменился подход к демографическим явлениям; началась эра *социальной статистики*, которая культивировалась в университетах. Андерсон пишет, что «в эти годы изменились цели переписи: хотя и оставаясь механизмом распределения парламентских мест, она также стала беспрецедентным инструментом для мониторинга общего состояния американского общества». Политический вес Бюро переписи населения возрос, но потребовались годы, чтобы оно стало постоянной структурой.

1880 год представляет собой ещё один поворотный момент, потому что с переписью того года (50,2 миллиона, официальный отчёт в 23 томах) был достигнут предел в методе обработки данных: на тот момент всё по-прежнему выполнялось вручную. Для обработки гигантской массы собранных данных технический прогресс стал просто необходим, и Герман Холлерит представил свою машину, работающую с перфокартами и резко сокращающую время обработки. Она будет иметь международный успех, а также будет использоваться для различных промышленных видов работ. Так родилась компания IBM.

Меняется и содержание переписи. В частности, опрос “расы” проводится с использованием методов, которые вызывают много споров, в том числе потому, что её определяет сам переписчик (первоначально только *чёрные, цветные, белые*) – федеральный чиновник, который заполняет форму. Содержание вопросов меняется каждое десятилетие, что является результатом противоречивых тенденций и требований; это усложняет согласование некоторых временных рядов.

Другой вехой стал 1920 год: сильная иммиграция привела в этом десятилетии к поляризации на Дальнем Западе, Северо-Востоке и Среднем Западе; но, прежде всего, большинство населения проживает в городских районах. Риск того, что в результате перераспределения голосов нарушится политический баланс, был велик; и единственный раз за всю историю перепись не была проведена и была отложена до 1930 года.

Последующие события: кризис 1929 года, вторая мировая война – показали, что Бюро переписи населения всё больше стало обслуживать потребности экономики (социальное обеспечение) и войны. Возникает конфликт по поводу подсчёта безработных, от численности которых зависят меры правительства по обеспечению благосостояния, и оценки достигнутого эффекта. Когда началась война, несмотря на торжественное обещание сохранить секретность, записи переписи используются для выявления американских граждан азиатского происхождения, в частности японцев, которые были интернированы.

Бюро в послевоенный период

В период после второй мировой войны Бюро переписи населения заняло видное место среди множества других правительственных учреждений, занимающихся обработкой статистических данных, в ответ на растущие потребности рынка, а не только политики. В 1951 году в Бюро был поставлен компьютер UNIVAC, который впервые будет использоваться в невоенных целях.

В 1947 году начал выходить ежемесячный *Current population survey*, публикуемый Бюро. 1960 год положил начало возможности самостоятельного заполнения бланка, затем отправляемого по почте или доставляемого вручную. Теперь уже не только переписчик (очень часто *белый*) мог присваивать “расу” или этническую принадлежность, и это оставит место для множества проблем при количественной оценке рас и этнических групп как раз в тот момент, когда к меньшинству *чёрных* и *цветных* начинает присоединяться – вскоре ставшее преобладающим – меньшинство *латиноамериканцев* из Центральной и Южной Америки, а затем и азиаты.

На рубеже веков обострилась извечная проблема недостаточного учёта населения, также обусловленная сложностью подсчёта, например, растущего числа иммигрантов, частично нелегальных, которые не хотят быть учтёнными. Возникает проблема проведения выборочных обследований и оценок, которые могли бы компенсировать эти пробелы; но

почва явно взрывоопасна: демократы выступают за, поскольку получают голоса от этих слоёв населения, республиканцы – против. Ответственный министр решает не использовать их. На самом деле, основная, историческая концепция переписи как раз и основана на федеральном чиновнике, который приходит в дом к каждому и проводит подсчёт, гарантируя анонимность, а не на составлении оценок.

В XXI веке появляется параллельный инструмент, но отдельно от Бюро – ACS (American Community System), на который возложена задача непрерывного измерения демографических данных, которые являются той тенденцией, к которой рано или поздно все страны придут или уже пришли, отказавшись от переписей населения. На данный момент, это решение неактуально: переписи предусмотрены Конституцией; к тому же перепись, *распределение, джерримендеринг* и все связанные с ними сражения глубоко укоренились в истории федерации США.

“Демографическая индустрия”

Логично, что капиталистическому способу производства и предприятиям, которые являются его движущей силой, необходимо иметь точные цифры по факторам экономики. Поэтому неудивительно, что уже в 1930-х годах в США зародилась настоящая *демографическая индустрия*, целью которой было оказание услуг бизнесу через составление демографических прогнозов, проведения исследований, анализов и так далее. *Демографическая индустрия* также производит, в конце концов, цифры, необходимые для исследований рынка, для работы *тайных проповедников*, которые Арриго Черветто проанализировал в 1954 году как раз применительно к США (“*Psicologia come scienza degli affari*”, “*Opere*”, vol. 2).

Проблема заявила о себе ещё в середине XIX века, в частности во время Гражданской войны: знание численности и возраста мужского населения – необходимое условие для того, чтобы решить, где и сколько солдат можно набрать. В 1902 году, именно в связи с возрастающим значением, которое приобретает статистика, Бюро переписи населения стало постоянным федеральным агентством и перешло под эгиду Министерства торговли, то есть имело более непосредственную связь с деловым миром. Деловой мир всё больше нуждался в статистических данных по экономике, а не только в демографических данных. В 1909 году во главе бюро был поставлен университетский профессор статистики, а функционер, как это было раньше. Однако сильной стороной Бюро оставалось, прежде всего, производство большого массива данных с федеральным клеймом и печатью, а не проведение на их основе конкретных анализов.

Сегодня в США существует множество *мозговых центров*, занимающихся обработкой данных, предоставляемых Бюро переписи: вспомним лишь три основных из них, все базируются в столице. Brookings Institution занимается экономикой, международной политикой, миграцией, демографией и другими вопросами; его годовой бюджет составляет около 500 миллионов долларов. Ориентированное на население Population Reference Bureau, горизонт исследования которого охватывает весь мир, а не только США, имеет годовой бюджет в 14 миллионов. Pew Research Center, названный так по фамилии владельца нефтяной компании Sun Oil Company, основавшего его после второй мировой войны, является частью неправительственной организации Pew Charitable Trusts с годовым бюджетом суммарно на все виды деятельности около 340 миллионов.

Как утверждает Андерсон, «*перепись населения США является одновременно фундаментальным элементом политической системы и важнейшей статистической основой измерения для американских социальных наук*».

Март 2022 г.