

Выборы в США

Сенатор Мэнчин – арбитр энергетического перехода

Джо Мэнчин, демократ, избранный сенатором от республиканского штата Западная Виргиния, больше не будет баллотироваться на этот пост. В мае он покинул Демократическую партию, заявив, что будет выдвигаться на президентские выборы в качестве независимого кандидата.

Мэнчин, губернатор с 2004 года и сенатор от угольного штата с 2010-го, сыграл решающую роль в принятии “Акта о снижении инфляции” (IRA) – закона администрации Байдена, предусматривающего инвестиции для поддержки энергетического перехода. Акт был одобрен в Сенате в 2022 году только благодаря решающему голосованию вице-президента Камалы Харрис (Энергетический переход разделяет партии и штаты // Пролетарский интернационализм. Февраль 2023). Учитывая, что демократы имеют в Сенате незначительное большинство, знаменосец ископаемого топлива смог получить там значительное влияние.

Сенатор и вице-президент

В интервью *New York Times* перед съездом партии Мэнчин дал несколько советов кандидату от Демократической партии и признал принципиальную разницу между ролью сенатора – представителя конкретных интересов штата, в котором тот был выбран, и ролью кандидата в президенты – посредника в синтезе интересов на федеральном уровне. В 2019 году сенатор Харрис, *либералка* из Калифорнии, критикующая компании-добытчики ископаемого топлива, даже пообещала запретить фрекинг – практику гидроразрыва пласта, которая увеличивает производительность добычи нефти и газа, но вызывает опасения жителей и критику экологов; в 2024 году, будучи кандидатом в президенты, Харрис изменила свою позицию.

Мэнчин отмечает, что частичная точка зрения сенатора, например, от Калифорнии или от Западной Виргинии, не может всесторонне отражать то, «где мы находимся в вопросах энергетики» с позиции Соединённых Штатов в целом. «Приехав из Сан-Франциско», Харрис должна была расширить свою «избирательную базу» за пределы интересов, связанных с хай-теком и “зелёной” тематикой, преобладающей в Калифорнии, и принять во внимание интересы, связанные с “ископаемым” топливом. Отметим, что с другой стороны, защищая особые угольные интересы своего штата, Мэнчин привлёк часть американской промышленности, зависящей от ископаемого топлива, к компромиссу по поводу IRA, который лидеры демократов приветствовали как «самый важный климатический законопроект за всю историю». Таким образом, лишь с согласия угольной Западной Виргинии стала возможна «зелёная революция» Джо Байдена (*Financial Times*, 18.10.2022).

От шахт до Сената

Мэнчин родился в Западной Виргинии, в промышленном городе Фармингтон, расположенном к югу от Питтсбурга (штат Пенсильвания), в католической семье мигрантов из Италии. Покинув Сан-Джованни-ин-Фьоре (Калабрия) в 1904 году, семья Мэнчина поселилась в Фармингтоне ради работы на угольных шахтах. Старые выпуски *Almanac of American Politics* под редакцией Майкла Барона реконструируют скромное происхождение династии, которая сейчас считается «важной политической семьёй» Западной Виргинии. Дядя Джо Мэнчина погиб в числе 78 шахтёров в результате катастрофы в Фармингтоне в 1968 году, а его отец, изначально работавший продавцом мебели, стал мэром города.

После окончания университета Мэнчин стал угольным брокером и в 1988 году основал компанию *Energysystems*, главой которой он был до 2000 года, когда передал руководство своему сыну. В 35 лет он был избран в Палату представителей штата (1982), а затем в Сенат штата (1986). Благодаря знакомству с бюрократической машиной, он содействовал запуску завода в Грант-Тауне, благодаря которому стал миллионером. Мэнчин добился выдвижения своей кандидатуры на пост губернатора только в 1996 году, но потерпел неудачу на праймериз: его, как кандидата от бизнеса, атаковали профсоюзы, поддержавшие его оппонента. Когда многие уже думали, что Мэнчин собирается в отставку, ему снова удалось стать государственным секретарём (2000) и, наконец, губернатором (2004).

Консервативный демократ

На выборах федерального уровня в том, что касается культурно значимых вопросов о владении оружием и о правах личности, кампания Мэнчина была «безупречно консервативной»; в области экономики он заручился поддержкой профсоюзов, бизнеса и даже организации “Republicans for Manchin”, в которую входили сторонники президента Джорджа Буша. Его поддержала даже местная газета *Daily Mail*, сочувствующая Республиканской партии. В 2010 году умер Роберт Бёрд, 51 год являвшийся сенатором штата и гарантом получения важного финансирования в качестве президента важнейшего комитета по ассигнованиям. Мэнчин занял его место.

Однажды в Вашингтоне, рассказывает Мэнчин *New York Times* (18 августа), он в качестве нового сенатора отказался голосовать в соответствии с партийной линией, не поддавшись давлению со стороны лидера демократов в Сенате Гарри Рида (2005–2017): он принимал решения по каждому конкретному случаю самостоятельно. Находясь под давлением, Мэнчин в течение двух лет подумывал о том, чтобы вернуться на пост губернатора. По его словам, реальное значение имел только один фактор, но это произошло позже: «*Сенат 50 на 50*».

Когда демократы проиграли выборы в Сенат в 2014 году, Мэнчин обвинил в этом руководство партии, но пообещал остаться в её рядах. Сенатор-центрист не опровергал вариант, что будет баллотироваться на пост губернатора, фактически угрожая оставить демократов без сильного кандидата от Западной Виргинии. Тем временем верхняя палата, контролируемая республиканцами, дала ему возможность работать на обе партии сразу, демонстрируя своё несогласие с левым крылом демократов. Во время правления Трампа Мэнчин привёл в ярость либералов, поддержав кандидатуры консерваторов в Верховный суд и проголосовав за строительство «стен» на границе с Мексикой, призванной воспрепятствовать нелегальной иммиграции, хотя Западная Виргиния, которая по темпам старения своего населения наиболее похожа на Европу, является штатом с наименьшим в США относительным количеством иммигрантов (1 %).

Однако Мэнчин отклонил предложение республиканцев сменить партию и присоединиться к правительству Трампа. Вместо этого он принял приглашение в команду нового лидера Демократической партии в Сенате Чака Шумера.

Ситуация с разделённым Сенатом

Авторы *Almanac* описывают особое положение демократа из Западной Виргинии. Угольный штат был демократическим на протяжении почти столетия, с тех пор как великие забастовки шахтёров 1912–1913 и 1920–1921 гг. способствовали победам демократов с их “Новым курсом”. Однако новый век ознаменовался отходом демократов от поддержки угольной промышленности в пользу “зелёной” повестки. Ни один кандидат в президенты от Демократической партии не побеждал в Западной Виргинии с 1996 года, и ни один демократ не побеждал ни в одном округе этого штата с 2008-го: в 2020 году Мэнчин станет последним демократом, избранным в штате. Учитывая раскол в Сенате 50 на 50, возможно, было неизбежно, что «консервативный демократ», опытный переговорщик, называющий себя «центристом», воспользуется этой возможностью. В 2022 году Мэнчин достиг соглашения с Шумером по вопросам климата и энергетики.

Углеродный центризм

В 2019 году Мэнчин присоединился к сенатскому комитету по энергетике, а в 2021-ом Шумер выбрал его председателем, и Мэнчин получил пост, имеющий решающее значение для защиты интересов своего штата и для выработки американской энергетической политики. Эта позиция, а также дисциплина, которую Шумер навязал демократам, а Митч Макконнелл – республиканцам, позволили Мэнчину в ходе закрытых переговоров прописать большую часть энергетического пакета Байдена, получив льготы для Западной Виргинии «и для других промышленных центров США, связанных с ископаемым топливом». Компромисс включал, наряду с сокращением расходов, предусмотренным первоначальным планом Байдена (“Build Back Better”), некоторые уступки по развитию водородных систем с использованием природного газа и угля, а также по подземному хранению углекислого газа – двух технологий, которые могут продлить жизнь заводам на ископаемом топливе. Кроме

того, специальной мера была принята для ускорения одобрения строительства энергетической инфраструктуры, такой как газопровод в Западной Виргинии; также этот штат получил стимулы для строительства ветряных и солнечных электростанций в бывших районах угледобычи.

Вице-президент Харрис дала интервью местному телевидению Западной Виргинии, чтобы оказать давление и заявить о себе как о человеке, который по своей должности фактически является президентом верхней палаты и играет решающую роль при голосовании в разделённом пополам Сенате, поскольку в этих случаях вице-президент имеет 51-й голос. С другой стороны, в ходе переговоров Мэнчин попросил Белый дом провести переговоры с республиканцами, желающими одобрить менее обременительный пакет, получив согласие Байдена, первоначально в пользу *двухпартийного* пакета, и значительные предложения со стороны представителей нефтяных групп. В качестве выразителя особых угольных интересов своего штата, сенатор позиционировал себя как *«потенциального союзника»* американских энергетических гигантов. Для American Petroleum Institute, лобби нефтегазовой отрасли, Мэнчин был *«тем, с кем можно было работать»* (*Washington Post*, 26.01.2021). Он же был представителем, которого были готовы финансировать на выборах газовые группы Техаса (*Financial Times*, 25.09.2021).

Конструктивный обструкционизм

Мэнчин поддерживает практику *«флибустьерства»* – формы обструкционизма со стороны сенаторов, затягивание обсуждения законов с помощью требования иметь минимум 3/5 голосов Сената (61 голос) для закрытия дебатов. Это позволяет меньшинству блокировать законопроекты, которые получили бы простое большинство, но, по словам представителя Западной Виргинии, также заставляет Сенат идти на прагматичные переговоры, основанные на удовлетворении более значительного большинства. В этом смысле *«обструкционизм – это Святой Грааль демократии»*, который также защищает от попыток самих демократов обойти Сенат для продвижения законодательной программы своей партии (*New York Times*, 24 сентября).

Необходимость *«обсудить и проделать тяжёлую работу, чтобы найти консенсус между двумя партиями»*, стала особенно острой в ситуации, когда *«Сенат разделён поровну»* (*Washington Post*, 13.01.2022). Этот аргумент включает в себе противоречие. С одной стороны, обструкционизм меньшинства позволяет крайним крыльям партий блокировать законодательный процесс до бесконечности. С другой стороны, по мнению Мэнчина, необходимость более широкого консенсуса ограничила *«политические колебания»*, защитив Сенат от *«преходящих страстей»* политического цикла.

Его история остаётся образцом того, как интересы групп и ключевых фракций капитала находят выражение в диалектике властей *империалистической демократии* в Америке.

Октябрь 2024 г.