

Выборы в США

Кокусы в Палате представителей

«Можно ли ещё называть Республиканскую партию “партией”?», – вопрошает комментатор Брет Стивенс в дебатах с Дэвидом Бруксом в *New York Times* от 11 января 2023 г. Два консервативных комментатора задаются этим вопросом, потому что движение «восприняло Дональда Трампа как своего знаменосца и образец для подражания».

Теневые партии

15 января 2024 г. обозреватель Эзра Кляйн по случаю отставки спикера Палаты представителей Кевина Маккарти написал, что республиканцы оказались зажаты в ловушке между деньгами и СМИ. Он цитирует Николь Хемер, доцента кафедры истории в Университете Вандербильта, специализирующуюся на истории консервативных СМИ в США с 1940-х гг., постоянного обозревателя *Washington Post*, *US News & World Report*, *CNN* и автора книги *“Partisans: The Conservative Revolutionaries Who Remade American Politics in the 1990s”*.

По мнению Хемер, Республиканская партия «передала на аутсорсинг большую часть своих традиционных партийных функций, [...] финансирование она передала¹, а средства массовой информации – правым СМИ». Республиканская партия прошла через тот же процесс трансформации, что и промышленность, – аутсорсинг своей деятельности. Внешние группы, такие как Americans for Prosperity, Heritage Action и American Legislative Exchange Council, сложные и хорошо финансируемые организации, действуют как «теневая республиканская партия», пишет Кляйн, и определяют свою повестку дня.

New York Times уравнивает критику республиканцев критикой Демократической партии: обозреватель Памела Пол пишет 2 ноября 2023 г., что «демократы – злейшие враги сами себе». Она цитирует Джона Б. Джудиса и Руя Тейшейру, авторов книги 2002 г. *“The Emerging Democratic Majority”*, в которой утверждалось, что из-за демографических изменений, связанных с увеличением веса меньшинств, к 2010 г. в Америке будет демократическое большинство. Наша критика этих тезисов содержится в статье “Сражение за испаноязычное население и наёмных работников” от декабря 2012 г.

Джудис и Тейшейра признали несостоятельность своего пророчества и полагают, что оно не сбылось, потому что демократы стали продвигать интересы своих спонсоров. По их мнению, большая часть повестки дня Демократической партии была навязана «теневой партией», состоящей из финансистов с Уолл-стрит, из Голливуда и Кремниевой долины, а также богатых фондов.

По данным Федеральной избирательной комиссии, на выборах в Конгресс в 2002 г. Национальный комитет Республиканской партии потратил 650 млн долл. в текущих ценах, а Национальный комитет Демократической партии – 459 млн долл., т. е. суммарные траты достигли 1,1 млрд долл. В том же году общая стоимость выборов составила 2,2 млрд долл. Таким образом, в 2002 г. внешние группы профинансировали 50 % предвыборных расходов обеих партий.

На промежуточных выборах 2022 г. в пользу республиканцев было потрачено 4,2 млрд долл., а в пользу демократов – 4 млрд долл. Национальный комитет Демократической партии внёс в эти расходы 1,4 млрд долл., а Национальный комитет Республиканской партии – 1,2 млрд долл. Таким образом, расходы на предвыборную кампанию были поддержаны внешними группами на уровне 65 % у демократов и 71 % у республиканцев (*OpenSecrets*). «Теневые партии» внешних спонсоров сейчас доминируют в американском избирательном процессе.

Кокусы

Решение Верховного суда 2010 г. позволило внешним спонсорам свободно тратить средства на выборы. Это сделало избранных представителей относительно независимыми от партийной организации, лишённой власти. Хотя большинство законопроектов может быть внесено любой палатой Конгресса, Конституция гласит: «Все законопроекты о повышении доходов должны исходить от Палаты представителей». Именно там, в U. S. House of Representatives, определяется финансовая политика.

Реконструировать действия 435 депутатов непросто даже журналистам, которые следят за ними ежедневно. Мы попытались сделать это, используя некоторые источники:

“Congressional Member Organizations and Informal Member Groups: Their Purpose and Activities, History, and Formation” от Congressional Research Service (21 марта 2023); “The 8 types of Democrats and Republicans in the House” от FiveThirtyEight (1 мая 2024); “In a Chaotic House, the Next Speaker Must Unite These Three Factions” (*Wall Street Journal*, 10 октября 2023); “Informal Congressional Caucuses & The Policy Process” от Wilson Center (18 ноября 1998); “The House’s Ideology, in Seven Circles” от Roll Call (19 января 2016); “Meet ‘the five families’ that wield power in McCarthy’s House majority” (*Washington Post*, 17 апреля 2023); “Deconstructing the Dais: House committees in the 117th Congress” от Congressional Progressive Caucus Center (7 декабря 2022). На военных парадах помост (*dais*) представляет собой приподнятую платформу, с которой просматриваются войска, произносятся речи и отдаются приветствия.

В Палате представителей депутаты, формально разделённые принадлежностью к одной из двух партий, группируются в неформальные организации – кокусы (их не следует путать с кокусами на партийных конференциях или праймериз, даже если для их обозначения используется этот же термин). Мы имеем дело с многопартийной системой под прикрытием двухпартийности. Кокус в Конгрессе – это структурированная, но неформальная группа членов, которые объединяются для достижения общих законодательных целей в рамках общих интересов. Это происходит в основном в Палате представителей, поскольку среди сенаторов, представляющих интересы штатов, большее значение имеют отдельные личности, которые координируются лидерами двух партий в Сенате.

Рост числа кокусов – явление преимущественно недавнего времени: хотя они и существуют с 1959 г., их значение растёт с уменьшением контроля партий над своими депутатами и увеличением внешнего финансирования. В нынешней Палате представителей 460 кокусов по сравнению со 100 в 1993 г.

Кокусы в Конгрессе могут попасть в одну из следующих трёх категорий, в зависимости от интересов, которые они представляют. *Идеологические* кокусы, основанные на определённых идеологических взглядах внутри партии. Кокусы *избирателей определённой национальности*, которые выражают интересы конкретных групп избирателей, таких как женщины, этнические группы и ветераны, например, *Congressional Black Caucus* для афроамериканцев, *Congressional Hispanic Conference* для латиноамериканцев, *Congressional Asian Pacific American Caucus* для азиатов, *Service Women and Women Veterans Caucus* для женщин, служивших в армии. Наконец, кокусы по *группам интересов*, которые выражают особые интересы, например, *Congressional Coal Caucus* (добыча угля) или *Congressional Dairy Farmer Caucus* (молочная промышленность).

Идеологические кокусы

Принадлежность к идеологической кокусам указывает на политические приоритеты: это сопоставимо с принадлежностью к традиционной партии. Ниже приводится список основных идеологических кокусов Палаты представителей. Отдельные депутаты могут входить в состав нескольких кокусов, а некоторые, напротив, предпочитают не вступать в союз ни с кем.

Congressional Progressive Caucus (CPC). Состоит из 100 депутатов-демократов (45 % демократов в Палате представителей), основан в 1991 г. Фундаментально поддерживает государственные расходы в форме вэлфера и придерживается более левых позиций по сравнению с Демократической партией. В него входит Александрия Окасио-Кортес, организатор кампании сенатора Берни Сандерса на президентских выборах 2016 г., который, выдвинув свою кандидатуру, бросил вызов Хиллари Клинтон. Несмотря на то, что Окасио-Кортес является фигурой, наиболее известной СМИ, в нынешнем законодательном органе президенту Джо Байдену приходится обсуждать свой политический выбор с лидером CPC Прамилой Джаяпал, имеющей тамильское происхождение и родившейся в Ченнаи, Индия.

New Democrat Coalition (NDC). В него входят 99 членов-демократов (44 % депутатов-демократов). Его описывают как левоцентристский, умеренный в финансовом отношении и дружественный бизнесу, поддерживающий свободную торговлю и сектор высоких технологий. Во время президентства Билла Клинтона он поддерживал политику «Третьего пути».

Blue Dog Coalition (BDC). Состоит из 18 членов-демократов (8 % депутатов-демократов): называет себя сторонником финансово ответственной и сильной национальной обороны.

Problem Solvers Caucus. Межпартийная группа из 52 членов (27 демократов и 25 республиканцев, что составляет 12 % членов соответствующих партий в Палате представителей). Это единственный кокус, в который входят как республиканцы, так и демократы, и который стремится предлагать политику, пользующуюся поддержкой обеих партий.

Republican Governance Group (RGG). В него входят 45 республиканцев (21 % республиканцев в Палате представителей). Считается правоцентристским, консервативным в финансовом отношении и сильно связанным с ВПК.

Republican Study Committee (RSC). Состоит из 147 республиканцев (70 % депутатов-республиканцев), поддерживает высокие военные расходы и ограничение веса федерального правительства.

Freedom Caucus. Состоит из 41 члена-республиканца, обычно считается самым консервативным и крайне правым блоком в Палате представителей. Он был образован в январе 2015 г. группой консерваторов и участников Tea Party. Поддерживает политику Трампа «*America First*» и бросает прямой вызов традиционному республиканскому руководству. Поскольку партия имеет незначительное большинство в 4 места, 41 член *Freedom Caucus* имеет решающее значение в определении политики республиканцев в палате представителей.

Main Street Caucus. Группа из 67 консерваторов, которая часто пересекается с членами *Republican Governance Group*. Остро заинтересован в разработке законов, ориентированных в первую очередь на экономику и национальную безопасность.

Ограничения президентства

В американской президентской республике у президента меньше власти, чем обычно полагают: назначения его министров должны быть одобрены Сенатом, а законы – обеими палатами Конгресса. Независимо от того, кто победит – Трамп или Байден, новому президенту придётся вести переговоры не только с Сенатом, но и с кокусами Палаты представителей. Например, в вопросе о помощи Украине оппозиционный *Freedom Caucus* требовал переговоров длиной в шесть месяцев. В конце концов помощь была одобрена большинством, пересекающим границы двух основных партий: в общем голосовании (311 за и 112 против) республиканцы разделились на 101 за и 112 против. В книге об администрации Байдена “*The Last Politician*”, вышедшей в 2023 г., Франклин Фоер пишет, что главные заботы президента-демократа были связаны не республиканцами, а с демократами в Палате представителей из *Congressional Progressive Caucus* и с демократом в Сенате Джо Мэнчином: без их согласия было невозможно принять в Конгрессе законы о федеральных расходах.

В текущих выборах мало знать, кто победит – Трамп или Байден, Демократическая партия или Республиканская. Не меньшее значение будет иметь то, как организуются депутаты и сенаторы и какой вес будут иметь различные течения в виде кокусов.

Июнь 2024 г.

¹ - PAC (political action committee) – комитет политических действий.