

Партия Неру и Индиры Ганди в дилеммах федерализма

Индийский национальный конгресс (ИНК), изначально управлявший только 2 штатами Индийского союза, сейчас пытается модифицировать свою централизованную структуру, введённую Индирой Ганди. Именно об этом говорит избрание на пост президента партии 80-летнего Малликарджуна Кхарге – первого за последние два десятилетия руководителя, происходящего не из семьи Неру – Ганди. *The Economist* и многие англоязычные газеты Индии считают, что эти выборы были фарсом с предрешённым исходом. С другой стороны, Салман Хуршид, министр иностранных дел при Манмохане Сингхе в 2012–2014 годах, предлагает не преуменьшать значение этого «эволюционного изменения», так как цена «революционного изменения» была бы очень высокой и непредсказуемой.

Суждение Зои Хасан из Университета им. Джавахарлала Неру в Нью-Дели сформулировано более чётко. Она описывает глобальный кризис социал-демократических партий и считает, что после трёх десятилетий либерализации есть место для «нового курса», способного примирить разнонаправленные тенденции внутри государства, а также возлагает свои надежды на *Бхарат Джодо Ятру* (марш за объединение Индии), который охватывает всю страну с юга на север: возглавляющий ИНК Рахул Ганди идёт по стопам Махатмы, реорганизуя ряды партии и пытаясь синтезировать «три Индии».

Менее чем через 18 месяцев пройдут всеобщие выборы. Если партия предпочтёт действовать, сохраняя преемственность, а не провоцируя изменения, то она рискует превратить эту предвыборную битву, и прежде всего ту, что развернётся за штат Махараштра (со столицей в Мумбаи), в настоящую борьбу за выживание.

Взлёт и падение Индийского национального конгресса

Индийский национальный конгресс имеет почти 140-летнюю историю. Сегодняшняя партия насчитывает 60 млн членов и является наследницей Индийского национального конгресса (И), родившегося в 1970-х годах после серии расколов. В то время Индира Ганди, чтобы противостоять могущественным региональным сатрапам, сосредоточила власть в так называемом Рабочем комитете (РК).

В середине 1990-х годов буква «И», означавшая «Индира», была ликвидирована, но РК всё ещё оставался эпицентром принятия решений, и ему становилось всё труднее представлять интересы различных фракций, порождаемых неравномерным экономическим развитием. В 90-е годы с приходом П. В. Нарасимхи Рао, а затем Ситарамы Кесри, произошли столкновения между президентом и РК: Рао заменил избранного руководителя РК одним из своих назначенцев, а Кесри в 1998 году был исключён из РК, снят с поста президента и заменён Соней Ганди. С тех пор выборов в РК больше не было, и его члены всегда назначались.

В электоральном плане на национальном уровне до середины 1980-х годов ИНК сохранял поддержку порядка 30 % голосов: с тех пор его результаты неуклонно снижались и в 2019 году достигли почти 20 %. Что касается мест в парламенте, то их количество уменьшилось с 300 (из 543) до 100 за двадцать лет с 1989 по 2009 год, а затем рухнуло до 44 в 2014-ом и 52 в 2019 году. На региональном уровне в 2012 году ИНК возглавлял 12 из 28 штатов; по состоянию же на 2022 год он управляет только двумя (Раджастхан и Чхаттисгарх), а ещё в трёх штатах (Тамилнад, Бихар и Джаркханд) находится в коалиции с основной партией.

Конец партии Индиры?

Ускоряющийся спад привёл к реорганизации партии с переизбранием её центральных и периферийных органов (в штатах и округах), а также президента партии (в октябре прошлого года). Девять тысяч делегатов от 28 комитетов, входящих в Конгресс Прадеш, – выборных партийных органов в штатах, – избрали Кхарге 88 % голосов против 12 % за Шаши Тхарура. Поскольку количество делегатов от каждого штата пропорционально его населению, решающий вес имели голоса крупных северных штатов, прежде всего Уттар-Прадеш. Сравните этот результат с выборами 1997 года, на которых Кесри победил с 83 % голосов против 12 и 5 % у его противников: на последующих выборах в РК его соперники получили большинство фактически заблокировав функционирование комитета, пока не было достигнуто новое равновесие под председательством Сони Ганди.

80-летний Кхарге – один из самых влиятельных лидеров штата Карнатака. Его кандидатуру поддержали все главы комитетов Конгресса Прадеш. 66-летний Тхарур, бывший дипломат, является членом Лок Сабха (нижней палаты парламента Индии) от штата Керала. Он выступает за децентрализацию как внутри партии, так и в федеральной системе Индии. Большинство голосов в его пользу поступило от южных (кроме штата Карнатака) и восточных штатов.

По мнению профессора индийской истории и политической теории Кембриджского университета Шрути Капила, это поворотный момент: централизованной партии Индиры Ганди пришёл конец. Амбар Кумар Гош из мозгового центра Observer Research Foundation (ORF), основанного семьёй Амбани, более осторожен: поиск баланса между единством и автономией местных лидеров оказался трудной задачей как для национальных, так и для региональных партий.

Динамику ИНК определяют электоральные циклы

Кхарге произнёс свою первую речь на *хинди*, критикуя концепцию “новой Индии” Бхаратия джаната парти (БДП), не используя при этом слово “фашизм” и обращаясь ко всем слоям общества. Но для многих газет победителем этих выборов должен был стать Тхарур, он – одновременно упущенная возможность, а также единственная перспектива для ИНК.

Капила не согласна: сделав выбор в пользу Кхарге, ИНК всего лишь начинает игру в прятки с БДП, охотясь за электоратом *далитов* (не относящихся ни к одной касте). Капила критикует англоязычные СМИ за их слепоту, состоящую в том, что они отвергают Кхарге, считая его просто старым рупором Ганди, и изображают Тхарура как единственного представителя избирателей, стремящихся подняться в обществе.

Кхарге немедленно создал руководящий комитет из 47 членов, которые заменят РК до его нового назначения, которое должно состояться в начале следующего года: это временное окно между предстоящими выборами в штате Гуджарат и следующими выборами в штате Карнатака (последние состоятся весной). *The Times of India* не ожидает больших изменений до всеобщих выборов 2024 года: в раундах следующего года участвуют только два штата, которыми ИНК управляет, и три, в которых он имеет значительный вес. Кхарге придётся потрудиться, чтобы вернуться, но уже в другой форме, к системе принятия решений на основе консенсуса между могущественными региональными лидерами.

Бхарат Джодо Ятра и искусство коалиций

Для некоторых газет избрание Кхарге могло бы способствовать формированию союза между оппозиционными партиями: санкционирование менее оперативной роли Рахула Ганди может лишить ИНК возможности руководить коалицией. Это, кажется, демонстрирует участие в инициативе *Бхарат Джодо Ятра* под руководством Рахула региональных партий из таких штатов, как Тамилнад, Телингана, Андхра-Прадеш и Махараштра.

Антикорпоративная риторика, используемая Рахулом Ганди в рамках этого движения, кажется, уделяет больше внимания политике справедливого распределения и программам социального обеспечения. Многие люди, которые слушали его в южных штатах, были мобилизованы профсоюзами, НКО и местными ассоциациями: ещё неизвестно, что произойдёт, когда *ятра* переместится в штаты пояса хинди, где более очевидны слабость ИНК и доминирование БДП. С. А. Айяр, редактор-консультант *The Economic Times*, предлагает отказаться от так называемой мягкой *хиндутвы* – конкуренции с этническим национализмом БДП. Решение может заключаться в том, чтобы вернуться к идеям Махатмы, который понимал индуизм и секуляризм как единое целое; для Ганди те, кто пытался разделить политику и религию, не понимали ни политики, ни религии, а его собственный ответ на этот вопрос заключался в том, что необходимо создать лучшее их сочетание. Чтобы вернуться в центр индийской политики, ИНК перетасовывает материалы своей истории.

РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ

После последних президентских выборов ИНК возглавляет руководящий комитет, в который входят президент, все предыдущие члены РК и большая часть секретариата. Состав этого руководящего комитета лишь подчёркивает дисбаланс регионального

представительства в высшем руководстве партии: президент и организационный секретарь выбираются южными штатами, а видные лица из северной Индии на этих постах отсутствуют. При этом состав комитета следующий: представителей севера – 50 %, юга – 25 %, запада – 10 %, востока – 10 % и северо-востока – 4 % (Centre for Policy Research, Нью-Дели). Профили некоторых из его участников мы приведём ниже.

Рахул Ганди. 52 года, член семьи Неру – Ганди, он является национальным лицом ИНК и членом РК. Официально вошёл в политику в 2004 году, когда был избран в Лок Сабха от штата Уттар-Прадеш (это место традиционно занимали именно члены семьи Неру – Ганди). В 2017 году он сменил свою мать Сою на посту президента партии, но ушёл в отставку в 2019 году после провала на всеобщих выборах: он потерпел поражение в штате Уттар-Прадеш, но получил поддержку в штате Керала. С сентября он возглавляет движение Бхарат Джодо Ятра, которое прошло всю Индию с юга на север – 3500 км.

К. С. Венугопал. 59 лет, по специальности математик, член РК и оргсекретарь партии. Считается вдохновителем попыток обновления ИНК, он был представителем штата Керала в Лок Сабха (до 2019 года) и министром авиации и энергетики во втором правительстве Объединённого прогрессивного альянса (ОПА).

А. К. Антоний. 81 год, юрист, член РК и один из самых влиятельных политиков партии. Он трижды был главным министром штата Керала и министром обороны в правительствах ОПА. Рахул Ганди называет его своим “гуру”.

П. Чидамбарам. 77-летний юрист, считающийся вместе с Манмоханом Сингхом одним из инициаторов реформ по либерализации 1991 года, является членом РК. Он семь раз был представителем штата Тамилнад в Лок Сабха и министром внутренних дел и финансов в двух правительствах ОПА.

Аджай Макен. 58 лет, обладает степенью в области химии, является членом РК и генеральным секретарём партии в штате Раджастхан. Он дважды был представителем Нью-Дели в Лок Сабха и министром жилищного строительства и борьбы с городской бедностью во втором правительстве ОПА.

Авинаш Пандей. 64 года, является членом РК и генеральным секретарём партии в штате Джаркханд. Он был членом Законодательного собрания штата Махараштра и председателем Корпорации развития малых предприятий штата Махараштра.

Прианка Ганди Вадра. 50-летняя сестра Рахула, является членом РК и генеральным секретарём партии в штате Уттар-Прадеш. Её поддерживает часть партийных лидеров, которые хотели бы, чтобы в будущем она стала лидером ИНК.

Рандип Сингх Сурджевала. 55 лет, юрист, член РК и генеральный секретарь партии в штате Карнатака. Он дважды был членом Законодательного собрания штата Харьяна.

Адхир Ранджан Чоудхури. 66 лет, является постоянным членом РК и лидером ИНК в Лок Сабха, где представляет Западную Бенгалию. Он был министром путей сообщения во втором правительстве ОПА.

Маникам Тагор. 47 лет, постоянный член РК и генеральный секретарь партии в штате Телингана. Он представляет штат Тамилнад в Лок Сабха.

Ноябрь 2022 г.